



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea art.5 din Legea nr. 8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități

Analizând propunerea legislativă privind completarea art.5 din Legea nr. 8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX126/17.03.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D177/18.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, conform Expunerii de motive, completarea art.5 din Legea nr. 8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, cu modificările și completările ulterioare, cu o prevedere referitoare la exercitarea, de către vicepreședinte, a atribuțiilor președintelui Consiliului de monitorizare, în lipsa acestuia.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, potrivit art. 117 alin. (3) din Constituție, iar în aplicarea art.75 alin.(1), din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Inițiatorii propunerii legislative menționează, în *Expunerea de motive*, faptul că președintele Consiliului de monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități

a fost revocat din funcție, ca urmare a avizului Comisiei pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități de respingere a Raportului de activitate al Consiliului de monitorizare, la data de 17 februarie 2021, prin Hotărârea Senatului nr. 8/2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.163 din 17 februarie 2021.

În acest sens, inițiatorii apreciază că atribuțiile ce decurg din această calitate nu pot fi efectuate până la numirea unui nou președinte, iar acest aspect organizatoric este necesar a fi făcut prin introducerea unei prevederi legale referitoare la continuarea exercitării atribuțiilor președintelui Consiliului de monitorizare, prin delegarea acestora vicepreședintelui Consiliului de monitorizare, prin completarea dispozițiilor Legii nr. 8/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Analizat din perspectiva dreptului european, propunerea legislativă supusă avizării nu are în vedere transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului normativ necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, ci intră în competența exclusivă de reglementare a autorităților naționale pentru această problematică.

Apreciem că, demersul legislativ supus spre avizare nu contravine principiilor dreptului Uniunii Europene în această materie.

4. Subliniem faptul că Regulamentul din 28 februarie 2017 de organizare și funcționare al Consiliului de monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, aprobat prin Ordinul nr.2/2017¹ al Președintelui Consiliului de monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, face vorbire de exercitarea unor atribuții de către vicepreședinte. Astfel, articolul 11 din Regulament prevede:

„Președintele Consiliului de monitorizare îndeplinește, conform legii, funcția de ordonator principal de credite. În cazul în care funcția de președinte al Consiliului de monitorizare este vacantă, precum și în orice alte cazuri în care președintele se află în imposibilitatea de a-și exercita funcția, *calitatea de ordonator principal de credite este exercitată de vicepreședintele Consiliului de monitorizare.*”

Articolul 11 reglementează exercitarea funcției de ordonator principal de credite, de către vicepreședinte, în cazul în care funcția de președinte este vacantă sau în cazul în care președintele se află în imposibilitatea de a-și exercita funcția. Pe de altă parte,

¹ Ordinul nr.2/2017 al Președintelui Consiliului de monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului de monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 340 din 9 mai 2017

Regulamentul de organizare și funcționare nu prevede exercitarea, de către vicepreședinte, a celorlalte atribuții specifice Președintelui Consiliului de monitorizare, în lipsa acestuia.

În acest context, pentru o informare legislativă completă, se impune modificarea corespunzătoare a *Expunerii de motive*, în paragraful: „**În lipsa unei prevederi legale referitoare la exercitarea atribuțiilor președintelui** Consiliului de monitorizare în cazul revocării sau eliberării acestuia din funcție, până la numirea unui nou președinte, atribuțiile ce decurg din această calitate nu pot fi efectuate”.

5. Referitor la norma propusă la **articolul unic**, pentru o integrare armonioasă a acesteia - din punct de vedere tematic - în actul de bază, în condițiile în care, atât la art.5 alin (8), cât și la art.5 alin.(9) din acesta, se face vorbire de atribuțiile președintelui, apreciem că soluția preconizată ar trebui să facă obiectul unui nou alineat, alin.(10) și nu a unui nou alineat, alin.(8¹).

În conformitate cu normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, articolul unic se va redacta, astfel:

„Articol unic – **La articolul 5** din Legea nr. 8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 48 din 21 ianuarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, **după alineatul (9)** se introduce un nou alineat, alin. (10), cu următorul cuprins:”

„(10)...” (se redă textul propus).


PREȘEDINTE
[Redacted]
Florin JORDACHE
[Redacted]

București

Nr. 199/8.04.2021

L. nr. 8/2016

M. Of. nr. 48/21 ian. 2016

Lege privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități

¹ promulgată prin D. nr. 18/2016 M. Of. nr. 48/21 ian. 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități

² modificări prin O.U.G. nr. 40/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 8, art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1);

introduce alin. (1_1) și alin. (1_2) la art. 9, art. 12_1

199